COMUNE DI CASTEL MORRONE

Provincia di Caserta

Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria al contratto integrativo anno 2021

(articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001)

PARTE I: La relazione illustrativa

I.1 - Modulo 1 - Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto

Modulo 1 – Scheda 1.1: Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

<table>
<tr><td colspan="2">Data di sottoscrizione</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">Periodo temporale di vigenza</td><td>Anno 2021</td></tr>
<tr><td colspan="2">Composizione della delegazione trattante</td><td>Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti):
Presidente: Dott. Ugo Allocati – Segretario comunale
Componente: Sig. Pietro Casapulla – Responsabile Area Polizia Amm.va
Componente: Rag. Pasquale Della Valle – Responsabile Area Finanziaria e personale
Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): CGIL-CISL-UIL
Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): =====</td></tr>
<tr><td colspan="2">Soggetti destinatari</td><td>Personale non dirigente</td></tr>
<tr><td colspan="2">Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)</td><td>a) Utilizzo economico delle risorse decentrate anno 2021, in recepimento del nuovo CCNL del 21.05.2018, con particolare riferimento alle indennità ricorrenti previste dall'art. 68, coma 2, lettere c) e d).
b) individuazione e la corresponsione dei compensi relativi alle finalità previste dall'art. 70-quinquies del CCNL 21.05.2018.</td></tr>
<tr><td rowspan="4">Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione</td><td rowspan="2">Intervento dell'Organo di controllo interno.
Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.</td><td>È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno?
Sì, in data 27/12/2021</td></tr>
<tr><td>Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli.
L'Organo di controllo interno non ha effettuato alcun rilievo.</td></tr>
<tr><td rowspan="3">Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria</td><td>È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009?
Sì, con la deliberazione della Giunta Comunale n. 64 del 17/12/2021 di approvazione del PEG, ai sensi dell'art. 169, comma 3-bis, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i..</td></tr>
<tr><td>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009?
Sì, con deliberazione della Giunta Comunale n. 9 del 21/01/2020 di approvazione del Piano anticorruzione per il triennio 2020-2022</td></tr>
<tr><td>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009?
Sì. L'Amministrazione garantisce la massima trasparenza in ogni fase del ciclo di gestione della performance, attraverso la pubblicazione sul sito web istituzionale delle principali informazioni:</td></tr>
<tr><td colspan="3">Eventuali osservazioni</td></tr>
</table>

I.2 - Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

a) Illustrazione di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

La quantificazione del complesso delle risorse disponibili è stata effettuata con apposita determinazione del Responsabile servizio personale. Di seguito tabella analitica contenente la costituzione del fondo e l'utilizzo dello stesso per l'anno 2021.

Descrizione*	Importo €
Totale costituzione fondo 2020 (limite fondo 2017 art. 67, comma 1)	+ 54.189,27
Art. 67, comma 2, lett. a) – Euro 83,20 per ciascuna delle unità di personale in servizio al 31/12/2015 (dal 2019)	+ 1.578,00
Art. 67, comma 2, lett. b) – Differenze tra gli incrementi a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali	+ 501,93
Art. 67, comma 2, lett. c) – Recupero RIA (retribuzione individuale di anzianità) cessati anno precedente	+327,34
TOTALE PARTE FISSA	56.596,54
RIDUZIONE ART. 9, COMMA 2-BIS DEL D.L. N. 78/2010	-8.558,63
RIDUZIONE PER DIFFERENZA RISPETTO LIMITE FONDO 2016	-654,68
RISORSE RESIDUE ANNI PRECEDENTI (ART. 68, COMMA 1 ULTIMO PERIODO)	+0,00
TOTALE PARTE FISSA DISPONIBILE	**47.383,23**
PARTE VARIABILE: Compensi ISTAT	+ 547,00
PARTE VARIABILE: Incentivi per funzioni tecniche (80% dei q. economici di progetto – art-3, c.2, regolamento per costituzione e riparto fondo svolgimento funzioni tecniche – del. G.C. n°66/2017)	+25.973,13
PARTE VARIABILE: Art. 67, comma 3, lett. d) recupero ratei dalla cessazione + 13° RIA cessati anno precedente	+327,34
TOTALE PARTE VARIABILE	**26.847,47**
TOTALE DISPONIBILE	**+74.230,70**
UTILIZZI:	
Differenziali progressioni orizzontali storiche (art.16)	- 18.870,34
Indennità di comparto (art. 33, comma 4, lett. b) e c), CCNL 22.01.2004	- 4.731,33
TOTALE destinazione storica e vincolata	- 23.601,67
Art. 68, comma 2, lett. a) – premi legati alla perfomance organizzativa	- 24.108,90
Art. 68, comma 2, lett. g) – risorse previste da specifiche disposizioni di legge (ISTAT ecc.)	-547,00
Art. 68, comma 2, lett. g) – incentivi funzioni tecniche ex art. 113 D. Lgs. n°50/2016	-25.973,13
	-74.230,70

*dove non diversamente indicato il riferimento è al CCNL del 21/05/2018

b) effetti abrogativi impliciti

Il Contratto Integrativo di riferimento non determina effetti abrogativi impliciti di alcuna norma contrattuale relativa a precedenti Contratti Integrativi stipulati.

c) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di *meritocrazia* e *premialità* ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa

Le risorse decentrate vengono erogate sulla base di criteri legati alla qualità della prestazione resa, al raggiungimento degli obiettivi e all'assunzione di specifiche responsabilità, come definiti nel "Regolamento Area Posizioni organizzative e SMiVaP" (Sistema di valutazione della performance), approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 47 del 24/05/2019, in coerenza con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità previste dal Titolo III del D.Lgs. n. 150/2009, i cui principi sono stati recepiti nel Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi in approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 12/01/2011.

d) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di *selettività delle progressioni economiche*

I criteri per l'eventuale assegnazione di nuove progressioni economiche possono essere così riassunti:

Alla luce di quanto sopra illustrato le nuove progressioni economiche devono essere attribuite in modo selettivo, ad una quota limitata di dipendenti, tenendo conto della valutazione individuale, che ne costituisce titolo prioritario, nonché in relazione allo sviluppo delle competenze professionali ed ai risultati individuali e collettivi rilevati dal vigente Sistema di misurazione e valutazione della performance, adottato con deliberazione della Giunta Comunale n. 47 del 24/05/2019; il tutto nel rispetto dei principi dettati dall'art. 23 del D. Lgs. n. 150/2009 e s.m.i. e dell'art. 52, comma 1-bis, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i..

e) Illustrazione dei *risultati attesi*, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009

Ai sensi del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, con il quale è stata recepita la disciplina di principio prevista nel titolo II del D.Lgs. n. 150/2009, è previsto un adeguato ciclo di gestione della performance e degli strumenti di programmazione.

L'erogazione dei premi connessi legati alla produttività collettiva ed individuale, disciplinati dal presente Contratto integrativo, sono legati ai risultati attesi ed al raggiungimento degli obiettivi indicati nei predetti strumenti di programmazione adottati.

PARTE II: La relazione tecnico-finanziaria

Modulo I - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2021, è stato costituito con determinazione del Responsabile del Servizio Personale n°419 del 24/12/2021, per un totale di Euro 82.532,25, in applicazione alle regole contrattuali e normative vigenti, come di seguito specificato:

Composizione fondo	Importo
Risorse stabili	48.037,91
Risorse variabili	26.847,47
TOTALE	74.885,38

Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Le risorse che costituiscono la parte stabile del fondo ammontano a € 50.429,13 (al netto della riduzione di cui all'art. 9, comma 2-bis, del D.L. n. 78/2010) e sono così determinate:

- Risorse storiche consolidate

Ai sensi dell'art. 67, comma 1, del CCNL 21/05/2018 le risorse, aventi carattere di certezza, stabilità e continuità, determinate nell'anno 2017, secondo la previgente disciplina contrattuale, al netto di quelle destinate nel medesimo anno per le posizioni organizzative (negli enti con i dirigenti) e comprensive della quota annuale delle risorse di cui all'art. 32, comma 7, del CCNL 22/01/2004, accantonate e non utilizzate per le "alte professionalità", vengono definite in un unico importo che resta confermato, con le medesime caratteristiche, anche per gli anni successivi.

Descrizione	Importo
Unico Importo consolidato fondo anno 2017 (art. 67, c. 1, CCNL 21/05/2018)	45.630,64

- Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

voci inserite nel fondo ai sensi dell'art. 67, comma 2, del CCNL 21/05/2018...

Descrizione	Importo
Lett. a)	1.578,00
Lett. b)	501,93
Lett. c)	327,34
TOTALE	2.407,27

Art. 67, comma 2, lett. a): euro 83,20 per ciascuna delle unità di personale in servizio al 31/12/2015 (dal 2019);

Art. 67, comma 2, lett. b): differenze tra gli incrementi a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali;

Art. 67, comma 2, lett. c): importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio, compresa la quota di tredicesima mensilità; l'importo confluisce stabilmente nel Fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio in misura intera in ragione d'anno.

Sezione II - Risorse variabili

Le risorse variabili, che alimentano il fondo per l'anno 2021 senza avere caratteristica di certezza per gli anni successivi, ammontano a € 26.847,47 e sono così determinate:

voci inserite nel fondo ai sensi dell'art. 67, comma 3, del CCNL 21/05/2018

Descrizione	Importo
Lett. c) compensi ISTAT	547,00
Lett. c) incentivi funzioni tecniche art. 113 D. Lgs n. 50/2016	25.973,13
Lett. d) R.I.A. personale cessato per le mensilità residue	327,34
TOTALE	26.847,47

Sezione III - (eventuali) Decurtazioni del Fondo

- Riduzioni del fondo per la parte fissa:

Differenza rispetto al limite del fondo anno 2016 € 654,68

- Riduzioni del fondo per la parte variabile:

Nessuna

- Riduzione del fondo ai sensi dell'art. 9, comma 2-bis, del D.L. n. 78/2010*: € 8.558,63

TOTALE decurtazioni: € 9.213,31

*Riguarda in particolare il rispetto della disposizione prevista dall'art. 9, comma 2-bis, del D. Lgs. n. 78/2010, la quale prevede che dal 2015 le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio del personale devono essere decurtate di un importo pari alle riduzioni operate nel 2014 per effetto dei vincoli ex art. 9, comma 2-bis, del D.L. n. 78/2010 (limite del fondo rispetto all'anno 2010 e obbligo di decurtazione del medesimo per la diminuzione del personale in servizio), come introdotto dall'art. 1, comma 456, della L. n. 147/2013 - Legge di Stabilità 2014. L'importo indicato nel calcolo è già al netto della riduzione

- Riduzione del fondo ai sensi dell'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017

Si attesta il rispetto delle disposizioni previste dall'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017, il quale prevede che:

1. a decorrere dal 1° gennaio 2017, il fondo per le risorse decentrate non può superare il corrispondente ammontare relativo all'anno 2016;

2. per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, il limite del fondo per le risorse decentrate dal 1° gennaio 2017 corrisponde all'importo del medesimo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016.

L'art. 33, comma 2, del D. L. 34/2019, ha successivamente stabilito che il limite di cui all'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017 è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31/12/2018; come precisato dal D.P.C.M. 17/03/2020, rimane fermo, in ogni caso, il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31/12/2018.

Per il rispetto del predetto vincolo, a carico del fondo per l'anno 2020, sono previste le seguenti riduzioni:

654,68 evidenziato nell'apposito prospetto allegato alla citata determinazione n°452/2020.

Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

Totale risorse sottoposte a certificazione	Importo
Risorse stabili (totale della sezione I eventualmente ridotta per le relative decurtazioni come quantificate nella sezione III)	47.383,23*
Risorse variabili (totale della sezione II eventualmente ridotta per le relative decurtazioni come quantificate nella sezione III)	26.847,47
TOTALE	74.230,70

*Tot. Risorse stabili (al netto riduzione art. 9, comma 2-bis D.L. 78/2010) – riduzione (per rispetto limite fondo 2016) = 48.037,91 – 654,68

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Ai sensi dell'art. 68, comma 1, del CCNL 21/05/2018, non vengono regolate dal Contratto Integrativo di riferimento le destinazioni delle seguenti risorse:

Descrizione	Importo
Differenziali progressioni orizzontali storiche (acquisite in anni precedenti)	18.870,34
Indennità di comparto (art. 33 CCNL 22/01/2004)	4.731,33
Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14/09/2000)	0,00
Indennità personale scolastico (art. 6 CCNL 5/10/2001)	0,00
Indennità personale ex 8^ q.f. non titolare di posizione organizzativa (art. 37, comma 4, del CCNL 6/07/1995)	0,00
TOTALE	23.601,67

Sezione II–Risorse disponibili per la contrattazione integrativa

Come previsto dal medesimo art. 68, comma 1, le risorse disponibili per la contrattazione integrativa nell'anno di riferimento risultano, pertanto, le seguenti:

Descrizione	Importo
Totale costituzione del fondo (Sezione IV del Modulo I - Costituzione del Fondo)	(+) 74.230,70
Totale destinazioni non regolate dal contratto integrativo di riferimento (Totale tabella precedente)	(-) 23.601,67
Risorse residue da anni precedenti (art. 68, comma 1, penultimo periodo, CCNL 21/05/2018)	
Risorse residue da anni precedenti (art. 68, comma 1, ultimo periodo, CCNL 21/05/2018)	(+) 0,00
TOTALE	(+) 50.629,03

Sezione III - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal Contratto Integrativo di riferimento le destinazioni delle seguenti risorse di cui all'art.68, comma 2, del CCNL 21/05/2018:

Descrizione	Importo
Lettera a) – premi correlati alla perfomance organizzativa	24.108,90
Lettera c) – indennità condizioni di lavoro di cui all'art. 70-bis	0,00
Lettera e) – compensi per specifiche responsabilità di cui all'art. 70-quinqies	0,00
Lettera g) – compensi ISTAT	547,00
Lettera g) incentivi per funzioni tecniche art. 113 D. Lgs. N. 50/2016	25.973,13
TOTALE(N.B.: deve coincidere con il totale risorse disponibili per la contrattazione integrativa della sezione II)	50.629,03

Sezione IV - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

- *Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità*

Ai fini del rispetto degli equilibri del fondo tra le risorse stabili e variabili, sia in sede di costituzione che di utilizzo, si attesta che gli istituti aventi natura certa e continuativa per un totale di Euro 23.601,67 (destinazioni vincolate e storiche + destinazioni vincolate per l'espletamento dei servizi) sono finanziati con le risorse del fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità, costituite per un totale di Euro 47.383,23.

Si attesta altresì che le seguenti risorse con vincolo di destinazione compensi ISTAT per un importo di Euro 547,00 e incentivi funzioni tecniche ex art. 113 del D. Lgs. n°50/2016 per un importo di Euro 25.973,13 (es. risorse ex art. 67, comma 3, lett. c), CCNL 21/05/2018), finanziano rispettivamente e per lo stesso importo, i rispettivi incentivi.

- *Attestazione motivata del rispetto dei vincoli di destinazione della parte variabile del fondo*

Si attesta il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dall'art. 68, comma 3, del CCNL 21/05/2018 e che, in particolare, la contrattazione integrativa destina la quota prevalente delle risorse variabili non aventi vincolo di destinazione agli incentivi economici a favore dei dipendenti (performance e indennità), e, specificamente, almeno il 30% di tali risorse alla performance individuale.

- *Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici*

Si attesta che gli incentivi legati alla produttività collettiva e individuale verranno erogati in base ai criteri previsti nel Sistema di misurazione e valutazione della performance, adottato con deliberazione della Giunta Comunale n. 47 del 24/05/2019, nel rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici; la liquidazione dei fondi previsti avverrà solo dopo l'accertamento del raggiungimento degli obiettivi previsti nei sistemi di programmazione dell'Ente.

- *Attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziati con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)*

Si attesta che eventuali nuove progressioni economiche per l'anno 2020 verranno attribuite secondo criteri definiti dal CCDI, nel rispetto del principio di selettività, ad una quota limitata di dipendenti, tenendo conto della valutazione individuale, che ne costituisce titolo prioritario, nonché in relazione allo sviluppo delle competenze professionali ed ai risultati individuali e collettivi rilevati dal vigente Sistema di misurazione e valutazione della performance, adottato con deliberazione della Giunta Comunale n. 47 del 24/05/2019; il tutto nel rispetto dei principi dettati dall'art. 23 del D. Lgs. n. 150/2009 e s.m.i. e dell'art. 52, comma 1-bis, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i..

Modulo III - Compatibilità economico- finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente ex ante il limite di spesa del Fondo proposto alla certificazione

Il sistema contabile utilizzato dall'Amministrazione è strutturato in modo da tutelare correttamente in sede di imputazione/variazione dei valori di competenza dei diversi capitoli di bilancio i limiti espressi dal Fondo oggetto di certificazione, come quantificati nell'articolazione riportata al precedente Modulo II.

In particolare, a tal fine, nel bilancio di previsione dell'Ente sono previsti i seguenti capitoli di spesa:

Cap. 85 - Cap. 88 e Cap. 1579 oltre ai Capitoli degli stipendi per differenziali progressioni economiche e indennità di comparto.

Sezione II - Verifica a consuntivo, mediante gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione, che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato (ed eventuale accertamento delle economie del Fondo che ai sensi contrattuali possono transitare al Fondo successivo ai fini del rispetto dell'integrale utilizzo delle risorse)

Dal rendiconto della gestione per l'anno 2020 (anno precedente) risulta che è stato rispettato il limite di spesa del relativo Fondo per le risorse decentrate. Non risultano "economie contrattuali del Fondo" destinate ad incremento, ai sensi dell'art. 68, comma 1, penultimo ed ultimo periodo, delle risorse disponibili per la contrattazione dell'anno di riferimento (vedi Modulo II, Sezione II).

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il fondo trova copertura, come indicato nella determina del responsabile servizio finanziario n. 419 del 24.12.2021.

Castel Morrone, lì 24.12.2021

COMUNE DI CASTEL MORRONE - CASERTA -

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

(Rag. Pasquale Della Valle)